

Региональная экономика

© Миронов А.В., Селименков Р.Ю.

ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЁРСТВО В ЛЕСНОМ КОМПЛЕКСЕ РЕГИОНА: РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

В работе рассмотрены основные формы и практический опыт внедрения механизма частно-государственного партнёрства в лесном комплексе Вологодской области. Выявлены проблемы, препятствующие развитию частно-государственного партнёрства в регионе.

Лесной комплекс, частно-государственное партнёрство, приоритетные инвестиционные проекты, Вологодская область.

Совершенствование лесного законодательства, в частности принятие в 2007 году нового Лесного кодекса, ускорило развитие в лесном секторе новых организационно-экономических механизмов взаимодействия субъектов лесных отношений и органов власти в формате частно-государственного партнёрства (далее – ЧГП).

ЧГП представляет собой институциональный и организационный альянс государственной власти и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности – от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления обществен-

ных услуг в масштабах всей страны или отдельных территорий [1].

Основной формой реализации ЧГП в лесном комплексе стали концессионные отношения, особенность которых заключается в том, что государство (муниципальное образование) в рамках партнёрских отношений, оставаясь полноправным собственником имущества, составляющего предмет концессионного соглашения, уполномочивает частного партнёра выполнять в течение определённого срока оговариваемые в соглашении функции и наделяет его с этой целью соответствующими полномочиями, необходимыми для обеспечения нормального функционирования объекта концессии.



МИРОНОВ Алексей Викторович
младший научный сотрудник
ФГБУН ИСЭРТ РАН
common@vscc.ac.ru



СЕЛИМЕНКОВ Роман Юрьевич
кандидат экономических наук,
зам. зав. отделом ФГБУН ИСЭРТ РАН
rus_vscc@mail.ru

За пользование государственной или муниципальной собственностью концессионер вносит плату на условиях, оговорённых в концессионном соглашении, а право собственности на выработанную по концессии продукцию передаётся концессионеру.

Концессии в лесном комплексе представлены в виде приоритетных инвестиционных проектов. Условия применения данной формы отношений установлены ст. 22 Лесного кодекса и Постановлением Правительства РФ № 419 от 30.06.2007 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов».

Так, в рамках приоритетных инвестиционных проектов предприятия, вкладывающие в глубокую переработку более 300 млн. руб. и обязующиеся создать определённое количество рабочих мест, получают без проведения конкурсного отбора участки лесного фонда, что позволяет сэкономить значительную часть средств и времени. Также компаниям предоставляются льготы по оплате аренды лесных участков на срок окупаемости проекта.

Таким образом, предполагается, что реализация приоритетных инвестиционных проектов позволит:

- снабдить предприятия потребляемым сырьём путём закрепления арендованных участков леса;
- обеспечить комплексный подход к использованию древесного сырья и отходов деревопереработки;
- создать новые рабочие места;
- организовать производство высококачественных видов продукции, пользующихся повышенным спросом на внутренних и внешних рынках.

В 2012 году в Вологодской области на разных этапах реализации находилось 15 инвестиционных проектов, основные характеристики которых представлены в *таблице 1*.

В рамках приоритетных инвестиционных проектов планируется привлечь в экономику региона 12 млрд. руб. При этом в общем объёме финансирования проектов собственные и заёмные средства предприятий составят 25 и 75% соответственно. Сроки окупаемости капитальных вложений по приоритетным инвестиционным проектам определены в рамках 5 – 8 лет. Реализация этих проектов в лесном секторе позволит открыть дополнительно более 3,5 тыс. рабочих мест, что составляет около 20% от числа занятых в лесном секторе в 2011 году.

Следует отметить, что государственная инвестиционная политика в области освоения лесов носит селективный характер [8]. Приоритет в развитии лесного сектора Вологодской области отдан деревоперерабатывающим производствам. Планируется увеличить выпуск высококачественных пиломатериалов, клееного бруса, ламинированных плит МДФ, фанеры, шпона, столярных и мебельных заготовок из клееных пиломатериалов, древесного топлива (гранул, пеллет) (*табл. 2*).

Реализация с 2007 года ряда приоритетных инвестиционных проектов обеспечила поступательное развитие лесопромышленного комплекса региона, что, на наш взгляд, является следствием привлечения инвестиций в рамках ЧГП. Так, в период с 2007 по 2011 г. в осуществление приоритетных инвестиционных проектов было вложено 4,7 млрд. руб., или около 44% от общего объёма инвестиций в лесной комплекс. В структуре вложений основная доля инвестиций была направлена на предприятия деревообработки (*табл. 3*).

Значительный прирост инвестиционных вложений обеспечил ввод производственных мощностей по выпуску продукции высоких переделов, увеличение стоимости и улучшение структуры основ-

Таблица 1. Показатели приоритетных инвестиционных проектов Вологодской области

Наименование приоритетных инвестиционных проектов	Плановые показатели				
	выделенный размер расчётной лесосеки (тыс. м ³)	общий объём привлекаемых инвестиций (млн. руб.)	инвестиции, привлечённые в проект с начала реализации (млн. руб.)	поступления в бюджет (млн. руб.)	создание рабочих мест (чел.).
Техническое перевооружение формовочно-прессового отделения производства ДСП (ЗАО «Череповецкий ФМК»)	97	1216	1216	181	22
Организация производства по выпуску сухих пиломатериалов (ООО «ЛДК № 2»)	133	846	846	117,4	185
Развитие производства с добавленной стоимостью («Сокольский ДОК»)	311	725	665	357,6	263
Производство лесозаготовок, лесопиления и деревообработки (САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз)	824	976,5	408	675,2	1121
Производство домов из клееного профилированного бруса (ООО «Новаторский ЛПК)	107	323	160	279,5	75
Создание лесозаготовительных и деревообрабатывающих производств в п. Шексна Вологодской области (ООО «Коскисилва»)	129	4751	771	375,7	630
Лесопиление и производство топливных гранул в с. Верховажье (ООО «БиоЛесПром»)	35	300	187	30,4	180
Организация лесозаготовок, лесопиления, деревообработки (ООО «Никольский лес»)	128	340	69	323,5	227
Организация лесозаготовок и реконструкция деревообрабатывающего производства (ООО «Холбит»)	267	369	161	258,2	144
Организация комплексной переработки древесины (ООО «Бабушкинский союз предпринимателей»)	175	363	17	162,9	184
Производство лесозаготовок, лесопиления, деревообработки (ООО «Патриот»)	44	363	102	185,9	164
Расширение производства пиломатериалов, погонажных изделий и клееного бруса (ООО «СямжаЛесПром»)	81	304	130	142,7	176
Строительство лесоперерабатывающего предприятия (ООО «Тайга-Транзит)	99,2	480,4	-	84,8	148
Переработка тонкомерной древесины и оптимизация производства строганого погонажа (ООО «Харовский лес)	107,2	316,7	-	147,8	76
Реконструкция производства ООО «Харовсклеспром	188	355	-	47	
Итого	2725,4	12028,6	4732	3369,6	3595

Таблица 2. Плановые мощности по выпуску лесопродукции в Вологодской области

Наименование продукции	Объём выпуска при выходе проектов на полную мощность	Объём выпуска в 2011 г.	Прирост производства, раз
Пиломатериалы, тыс. м ³	6250,8	1185,7	5,3
Клеевый брус, тыс. м ³	542,7	12,8	42,4
ДСП, тыс. м ³	1108	522,6	2,1
ДВП, млн. м ²	172	55,3	3,1
Плиты МДФ, тыс. м ³	594	1653,3	0,4
Фанеры, тыс. м ³	840	495,5	1,7
Шпон, тыс. м ³	594,3	24	24,8
Целлюлоза товарная, тыс. т	4262	13,2	322,9
Бумага, тыс. т	1507	77,2	19,5
Картон, тыс. т	1274	24,8	51,4
в том числе мелованный	320		
Гофробумага, тыс. т	700	64,4	10,9
Паркет, тыс. м ²	2146	0	
Технологическая щепа, тыс. м ³	241,1	168,2	1,4
Топливные гранулы, тыс. т	64,8		
Пеллеты, тыс. т	225		
Поддоны, тыс. шт.	1582,2	47,9	33,0
Столярные и другие изделия, тыс. м ³	669,9	14,8	45,3

Таблица 3. Инвестиции в основной капитал по видам деятельности, млн. руб.

Вид деятельности	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Среднегодовой индекс, %
Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	307,5	185,6	584,4	598,3	222,1	641,1	968,2	110,1
В том числе лесозаготовки	298,4	173,2	540,4	539,9	182,7	471,8	682,7	109,6
Деревообработка	694,3	679,9	1746,9	1465,4	600,1	860,7	1734,1	104,4
Целлюлозно-бумажная	83,3	86,6	120,9	124,1	135,9	567,3	395,7	232,8
Итого	1010,1	952,1	2452,2	2187,8	958,1	2069,1	3098	115,4

ных фондов. Стоимость основных фондов лесного комплекса Вологодской области увеличилась за период с 2005 по 2011 г. более чем на 50% (табл. 4).

Более высокими темпами росла стоимость основных фондов в деревообрабатывающем производстве, где среднегодовой индекс роста за исследуемый период составил 175,2%. При этом практически не развивалась материально-техническая база лесного хозяйства: среднегодовой индекс роста основных фондов составлял 108,3%.

Значительный рост инвестиционных вложений в деревообработку повлиял на изменение структуры основных фондов лесного комплекса. Так, в их стоимости

доля деревоперерабатывающих производств увеличилась в 2011 году до 81,3% (в 2005 году – 72,5%), в том числе за счёт роста доли обрабатывающих производств до 60,5% (в 2005 году – 30,9%) и снижения доли целлюлозно-бумажного производства до 20,7% (в 2005 году – 41,6%).

Однако состояние основных фондов радикально не изменилось. Их износ в целом по лесному комплексу имел тенденцию к увеличению и составил на конец 2011 года 51,6%. В лесохозяйственной и лесозаготовительной деятельности размер износа основных фондов имеет критический уровень (63%), а в деревообрабатывающем производстве остаётся практически неизменным (34%).

Таблица 4. Динамика стоимости, состояния и движения основных фондов лесного комплекса Вологодской области, в разрезе видов деятельности

Вид деятельности	Год	Коэффициент, %				Износ, %	Индекс ОФ, % (базовый)	Структура ОФ, %
		поступления	обновления	выбытия	ликвидации			
Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	2005	18,4	9,8	10,7	3,7	48,5	100	27,5
	2006	16	8,8	15,7	2,1	52,4	101,9	26,2
	2007	21,3	20,5	7,9	2,9	51,6	111,2	24,2
	2008	20,5	18,9	7,4	2,1	48,9	115,3	20,0
	2009	14,8	4,8	14,6	2,9	59,5	108,4	22,2
	2010	12,9	11,8	7,1	92,4	63	113,7	21,7
	2011	16,7	15,9	5,4	1,5	64,3	118,3	18,9
Среднегодовой индекс, %							108,3	
Обработка древесины производство изделий из дерева	2005	17,2	15,1	5,5	1,6	33,1	100	30,9
	2006	18,9	18,5	5,9	1	31	106,9	30,7
	2007	18,2	17,6	6,2	1	31,5	125,0	30,4
	2008	33,4	31,4	7,4	1,1	29,2	202,1	39,3
	2009	14,2	12,3	6,1	1,2	31,4	223,5	51,2
	2010	13,2	12,8	7	0,8	34,8	248,5	53,1
	2011	21,8	20,5	2,6	1,3	35,6	338,3	60,5
Среднегодовой индекс, %							175,2	
Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	2005	5,3	0,8	0,4	-	88,3	100	41,6
	2006	5,9	3,5	0,5	0,2	83,4	111,1	43,1
	2007	2,8	2,8	0,7	0,5	75,8	138,4	45,4
	2008	1,6	1,6	7,8	0,2	77,6	155,6	40,7
	2009	8,2	8,2	43,5	5,8	56	86,0	26,6
	2010	6,5	4,1	4,2	3,1	57,9	87,7	25,3
	2011	2,5	2,5	10,8	6,3	59,9	85,8	20,7
Среднегодовой индекс, %							106,4	
Всего ОФ ЛК	2005	11,9	4,9	2,9	2,4	52,1	100	100,0
	2006	12,1	8,3	3,6	0,7	51,4	106,6	100,0
	2007	10,3	10,0	3,2	1,1	49,8	124,4	100,0
	2008	10,3	9,8	7,5	0,8	48,0	153,6	100,0
	2009	12,0	7,9	15,7	2,7	47,1	127,7	100,0
	2010	10,3	8,5	5,9	6,1	50,3	135,3	100,0
	2011	9,7	9,3	5,3	2,3	51,6	150,9	100,0
Среднегодовой индекс, %							126,9	

Вместе с тем наблюдается изменение качественных характеристик основных фондов. Так, по всем видам деятельности коэффициент поступления превышает коэффициент выбытия. По лесному комплексу в целом отношение коэффициента обновления основных фондов к коэффициенту поступления составляет 90,8% (в 2005 году всего – 61,1%), в лесном хозяйстве – 91,5, в деревообработке – 97, в целлюлозно-бумажном производ-

стве – 63,1% (в 2005 году – 53,3; 87,8 и 15,1% соответственно). Данная тенденция свидетельствует о том, что почти все инвестиции направлены на развитие новых производств и покупку машин и оборудования нового поколения. Так, производственные мощности по выпуску продукции высоких переделов увеличились: фанеры – почти в 1,3 раза, пилопродукции – в 1,8 раза, ДСП – более чем в 1,2 раза.

Всего за период реализации приоритетных инвестиционных проектов с 2007 по 2011 г. среднегодовой темп роста производства продукции лесозаготовок составил 107,3%, что превышает его величину за предыдущий период 2003 – 2006 года на 4,1 процентных пункта, а в целлюлозно-бумажном производстве – почти в 2 раза (табл. 5).

Снижение темпов роста продукции в деревообрабатывающих производствах произошло, на наш взгляд, по причине снижения цен и сокращения платёжеспособного спроса в 2008 – 2009 гг. в условиях мирового финансово-экономического кризиса [10]. По этой же причине рентабельность проданных товаров в 2009 году составила -1,2%. При этом в 2011 году достигнутый уровень рентабельности был ниже докризисного уровня, что недостаточно для расширенного воспроизводства отрасли (табл. 6).

На наш взгляд, реализация механизма частно-государственного партнёрства в лесопромышленном комплексе региона на базе приоритетных инвестиционных проектов позволила добиться ряда положительных результатов: увеличился приток инвестиций в отрасль, обеспечив модернизацию производства и ввод производственных мощностей по выпуску продукции высоких переделов.

Наряду с этим реализацию ЧГП в лесопромышленном комплексе сдерживает ряд проблем, в числе которых:

- отсутствие чётких приоритетов лесной политики государства в области освоения лесов;
- отсутствие схемы пространственного размещения конкретных видов производств с учётом наличия лесных ресурсов и потребности внутреннего рынка лесобумажной продукции;

Таблица 5. Индексы производства продукции в лесном комплексе Вологодской области по видам экономической деятельности

Вид экономической деятельности	Период					
	2003 – 2006 гг.		2007 – 2011 гг.		2003 г. к 2011 г.	
	всего	среднегодовой	всего	среднегодовой	всего	среднегодовой
Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	113,4	103,2	136,3	107,3	159,7	106,6
Обработка древесины, производство изделий из дерева	133,6	107,5	129,2	106,2	121,1	102,3
Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	8,4	53,9	131,5	106,3	124,2	102,7

Таблица 6. Рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг в лесном комплексе Вологодской области

Вид экономической деятельности	Рентабельность проданных товаров, продукции, работ и услуг, %						
	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	0,4	2,5	22,2	5,9	-6	6,3	0,3
Обработка древесины, производство изделий из дерева, услуг в этой области	9,4	6,2	13,1	6,0	0,4	5,3	7,9
Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	-10,1	-8,2	0,4	2,7	2,2	13	18,1
Средние по всем видам деятельности лесного комплекса	5,0	3,6	14,9	5,5	-1,2	6,6	8,7

- высокий риск недополучения налогов и сборов, связанный с фактическим заключением договоров аренды лесных участков на льготных условиях и неопределённостью при освоении заявленных инвестиций по срокам и по объёмам;

- дефицит качественного древесного сырья, отвечающего потребностям рынка;

- низкая плотность существующей лесной дорожной сети и отсутствие экономико-правовой базы по созданию и содержанию новых дорог.

В то же время в лесном хозяйстве механизм ЧГП пока не получил широкого распространения. В рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов построено всего 90 километров лесных дорог, которых недостаточно для освоения труднодоступных лесных массивов и формирования лесосырьевой базы для лесной промышленности.

По нашему мнению, механизм ЧГП в лесном хозяйстве имеет значительный потенциал. Основными направлениями его реализации могут стать:

- воспроизводство лесов на основе скандинавских технологий в целях повышения продуктивности лесов новой регенерации и сокращения срока оборота лесов, улучшения породного состава лесов за счёт хвойных пород;

- строительство лесовозных дорог для освоения нетронутых рубкой массивов, расположенных вне зоны действующих дорог и во избежание вырубki приспевающих лесов, расположенных в зоне действующей дорожной сети;

- поддержка малого бизнеса, занятого в лесозаготовительной деятельности, в части обеспечения лесным фондом;

- реализация приоритетных проектов по переработке лиственной древесины;

- развитие и переоснащение службы охраны и защиты лесов;

- создание инвестиционного фонда для финансирования лесного хозяйства.

Реализация указанных направлений в лесном хозяйстве позволит эффективно решать задачи охраны, защиты и восстановления лесов, а также обеспечит в перспективе предприятия лесной промышленности качественным древесным сырьём. Развитие концессионных отношений в лесной промышленности может стать действенным инструментом модернизации отрасли, способным решать общественно значимые задачи занятости населения, снижения бюджетной нагрузки на муниципальные образования, привлечения частных инвестиций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Варнавский, В.Г. Партнёрство государства и частного сектора: формы, проекты, риски [Текст] / В.Г. Варнавский. – М.: Наука, 2005. – С. 34-37.
2. Государственно-частное партнёрство в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pppinrussia.ru>
3. Гольцев, А.В. Государство должно стать эффективным собственником леса [Электронный ресурс] / А.В. Гольцев, Н.А. Моисеев. – Режим доступа: <http://lesvesti.ru/news/view/230>
4. Гурвич, А.В. Не видно леса [Электронный ресурс] / А.В. Гурвич // Российская бизнес-газета. – 2008. – № 681. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2008/12/02/les.html>
5. Лесопромышленная отрасль – одна из приоритетных в экономике Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.wood.ru/ru/lonewsid-39841.html>

6. Миронов, А.В. Рыночные трансформации в лесном комплексе Вологодской области [Текст] / А.В. Миронов // Молодой учёный. – 2012. – № 12. – С. 244-250.
7. Моисеев, Н.А. Экономика лесного хозяйства [Текст]: учеб. пособие / Н.А. Моисеев. – М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2008. – 384 с.
8. Петров, А.Н. Сколь долго будем искушать рыночную экономику, сохраняя монополию государственной собственности на леса? [Текст] / А.Н. Петров // Лесной бюллетень. – 2004. – № 25.
9. Петров А.Н. Капиталы тянут в чащу [Текст] // Российская бизнес-газета. – 2011. – № 811(29).
10. Селименков, Р.Ю. Состояние и проблемы развития лесного комплекса Вологодской области [Текст] / Р.Ю. Селименков // Экономика региона: реальность и перспективы. – 2009. – № 1. – С. 46-54.
11. Экономика воспроизводства лесов [Текст] / М.Ф. Сычев, Р.Ю. Селименков, З.С. Миронова, А.И. Тукмачева. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2010. – 146 с.
12. India's love affair with public-private partnerships faces a stern test [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economist.com/news/finance-and-economics/21568397-indias-love-affair-public-private-partnerships-faces-stern-test-rippp>